

22. 2. 2018

Vezměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

Co přináší novela zákona o cestovním ruchu?

Hlavním cílem návrhu zákona, kterým se mění zákon č. [159/1999](#) Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu (dále jen „Zákon o cestovním ruchu“), a další zákony, je podle důvodové zprávy zvýšení ochrany spotřebitele, přičemž návrh zákona vychází ze směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2302 ze dne 25. listopadu o souborných službách a spojených cestovních službách, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2011/83/EU a o zrušení směrnice Rady 90/314/EHS.

GLATZOVA & Co.

Co je zájezd a co jsou spojené cestovní služby?

Vzhledem k tomu, že v posledních letech doznal trh se službami cestovního ruchu podstatných změn, kombinace služeb již nemají podobu pouze tradičního předem sestaveného zájezdu, ale naopak jsou často sestavovány podle individuálních potřeb zákazníka. Právní status mnohých z těchto kombinací služeb je proto nejasný, nebo je nelze podřadit pod pojem zájezd, jak je tento definován ve stávající právní úpravě.

Novela proto podrobněji definuje pojem zájezd a zavádí pojem „spojené cestovní služby“. Za spojené cestovní služby je podle návrhu zákona i směrnice vhodné považovat veškeré kombinace cestovních služeb vykazující znaky, které si cestující obvykle spojují se soubornými službami, zejména situace, kdy jsou samostatné cestovní služby kombinovány do jediného cestovního produktu, za jehož řádné poskytnutí odpovídá pořadatel. Podle judikatury Soudního dvora Evropské unie[1] by nemělo hrát roli, zda ke kombinaci cestovních služeb došlo před vlastním kontaktem s cestujícím, na jeho žádost či na základě jím provedeného výběru.

Garanční fond

Důležitou změnou, kterou novela přináší, je rovněž povinnost cestovních kanceláří platit příspěvek do garančního fondu, ze kterého budou spotřebitelům vráceny veškeré platby, které od nich obdržela cestovní kancelář, pokud jim některá služba nebyla poskytnuta v důsledku platební neschopnosti cestovní kanceláře. Výplata peněžních prostředků z garančního fondu bude provedena až v případě, že pojišťovna zjistí, že finanční částka na úhrady zákazníkům překročí sjednaný limit pojistného plnění.

Základem pro výpočet ročního příspěvku cestovní kanceláře do garančního fondu jsou roční plánované tržby cestovní kanceláře z prodeje zájezdů a z prodeje služeb cestovního ruchu, které jsou součástí spojených cestovních služeb. Maximální výše ročního příspěvku se v původním návrhu objevila ve výši 0,25 % ze základu pro výpočet ročního příspěvku, avšak Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj navrhl tuto hodnotu snížit na 0,1% ze základu. Konkrétní výši ročního příspěvku platného vždy od 1. ledna běžného roku má stanovit ministerstvo vyhláškou.

Základem pro výpočet ročního příspěvku do garančního fondu pro rok 2018 jsou plánované tržby cestovní kanceláře pro druhé pololetí roku 2018 ze zájezdů a z prodeje služeb cestovního ruchu, které jsou součástí spojených cestovních služeb. Výše tohoto příspěvku činí 0,1 % ze základu a tento příspěvek je splatný do 2 měsíců ode dne nabytí účinnosti novely zákona. Pokud by cestovní kancelář neuhradila příspěvek do garančního fondu, může jí být uložena pokuta až do výše 1.000.000 Kč.

Změna živnostenského zákona

U koncesovaných živností s předmětem podnikání „Provozování cestovní kanceláře“ se navrhuje rozdělit předmět koncese, a to takto:

Provozování cestovní kanceláře

- pořádání zájezdů
- zprostředkování spojených cestovních služeb.

Podnikatel, který byl oprávněn provozovat koncesovanou živnost „Provozování cestovní kanceláře“ podle zákona č. [455/1991](#) Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti novely, je po uplynutí 1 měsíce ode dne nabytí účinnosti novely oprávněn provozovat koncesovanou živnost „Provozování cestovní kanceláře - pořádání zájezdů, zprostředkování spojených cestovních služeb“ pouze v rozsahu předmětu podnikání „Provozování cestovní kanceláře - pořádání zájezdů“. Změnu předmětu podnikání zapíše živnostenský úřad do živnostenského rejstříku nejpozději do 2 měsíců ode dne nabytí účinnosti novely zákona.

Podnikatel, který bude ke dni nabytí účinnosti novely zákona oprávněn provozovat koncesovanou živnost „Provozování cestovní kanceláře“, a který v rámci své podnikatelské činnosti hodlá zprostředkovávat samostatné cestovní služby, bude muset požádat u živnostenského úřadu ve lhůtě do 1 měsíce ode dne nabytí účinnosti novely zákona o změnu koncese v rozsahu předmětu podnikání „Provozování cestovní kanceláře - zprostředkování spojených cestovních služeb“. Po podání žádosti bude podnikatel oprávněn zprostředkovávat spojené cestovní služby na základě svého dosavadního oprávnění, a to až do doby nabytí právní moci rozhodnutí o této žádosti nebo do doby oznámení usnesení o zastavení řízení.

S ohledem na skutečnost, že uvedené změny jsou vyvolány změnou právní úpravy a neměly by tak jít k tíži podnikatele, navrhuje se nezaplatňovat přijetí předmětných žádostí.

Změna občanského zákoníku

Mezi další změny, které novela přináší, patří zejména rozšíření informační povinnosti cestovní kanceláře vůči zákazníkovi, které se objeví jak v zákoně o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu tak i v občanském zákoníku. Novela předpokládá, že předšmluvní informace budou zákazníkům poskytovány na formulářích, jejichž vzory stanoví ministerstvo vyhláškou.

Novelou zákona by měla být v občanském zákoníku upravena rovněž pravidla pro změnu zájezdu provedenou pořadatelem, změnu cestujícího provedenou klientem či postupy v případě mimořádných okolností v cílové destinaci.

Závěr

Předpokládaná účinnost novely Zákona o cestovním ruchu je dnem 1. července 2018, avšak vzhledem k tomu, že ke dni sepsání tohoto článku novela čekala na druhé čtení, je otázkou, zda tomu

tak skutečně bude.

JUDr. Jana Zahránková

[Glatzová & Co., s.r.o.](#)

Betlémský palác
Husova 5
110 00 Praha 1

Tel.: +420 224 401 440

Fax: +420 224 248 701

e-mail: office@glatzova.com

[1] Viz rozsudek Soudního dvora ze dne 30. dubna 2002 ve věci Club-Tour, Viagens e Turismo SA v. Alberto Carlos Lobo Gonçalves Garrido a Club Med Viagens Ld, a, C-400/00, ECLI:EU:C:2002:272.

© EPRAVO.CZ - Sběrka zákonů, judikatura, právo | www.epravo.cz

Další články:

- [Postoupení pohledávky na výživné jako novinka právní úpravy účinné od 1. 1. 2026](#)
- [Jak zahájit provoz mezinárodní letecké linky do České republiky \(EU\): právní požadavky pro aerolinky ze třetích zemí](#)
- [Mimořádné vydržení a vývoj judikatury Nejvyššího soudu](#)
- [Preventivně-sankční funkce náhrady nemajetkové újmy za porušení osobnostních práv pohledem Ústavního soudu](#)
- [Odštěpný závod zahraniční společnosti optikou NIS2: Jak správně určit velikost podniku?](#)
- [Zápis ochranné známky bez komplikací. Klíčem k úspěchu je kvalitní předběžná rešerše](#)
- [Zneužití práva na přístup podle GDPR](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 31. - létající pořizovatel ve světle nového stavebního zákona](#)
- [Právní povaha sítě elektronických komunikací - režim náhrady škody](#)
- [Náhrada ušlého nájemného při předčasném ukončení nájemní smlouvy na nebytové prostory](#)
- [Jak fungují plánovací smlouvy v reálných situacích \(2. díl\)](#)