

Veźměte, prosěme, na vědomě, Źe text ělĀnku odpovědĀ platně prĀvně Źpravě ke dni publikace.

# Jakě změny pŕěnese novĀ prĀvně Źprava ke snĴiŕeně administrativně zĀtěŕe podnikatelŹ?

Dne 21. dubna 2010 schvĀlil SenĀt Parlamentu Āeskě republiky vlĀdně nĀvrh zĀkona, kterěm se měně některě zĀkony ke zkvalitněně jejich aplikace a ke snĴiŕeně administrativně zĀtěŕe podnikatelŹ. NĀvrh novelizuje mimo jině zĀkon o ochraně spotŕebitele, obĀanskě zĀkoněk, zĀkon o Āeskě obchodně inspekci, zĀkon o technickěch poŕadavcěch na věrobky, zĀkon o metrologii a ŕivnostenskě zĀkon. Cělem navrhovaně Źpravy je redukce povinnosti podnikatelŹ, kterě se v dosavadně praxi ukĀzaly jako nadbyteĀně, a těm i zlepŕeně podměnek pro provozovĀně jejich podnikatelskě Āinnosti. Tento pŕěspěvek struĀně shrnuje nejpodstatnějŕě změny, kterě navrhovanĀ Źprava pŕěnĀŕě, a to zejměna ve vztahu k zĀkonu o ochraně spotŕebitele, zĀkonu o Āeskě obchodně inspekci a ŕivnostenskěmu zĀkonu.



## 1. Novela zĀkona o ochraně spotŕebitele

### • Změna definice spotŕebitele

Měně se definice spotŕebitele tak, aby odpovědala souĀasněmu pojetě spotŕebitele podle prĀva Evropskěch spoleĀenstvě. Nově je spotŕebitelem „fyzickĀ osoba, kterĀ nejednĀ v rĀmci svě podnikatelskě Āinnosti nebo v rĀmci samostatněho věkonu svěho povolĀně“. Odpovědajěcěm zpŕůsobem se měně takě definice spotŕebitele v § 52 odst. 3 obĀanskěho zĀkoněku. Spotŕebitelem tedy jěŕ nebude prĀvnickĀ osoba, kterou nelze uŕ z její podstaty povaŕovat za slabŕě stranu spotŕebitelskěho vztahu. PrĀvnickěm osobĀm tak nebude nadĀle poskytovĀna zvlĀŕtně ochrana dle spotŕebitelskěho prĀva.

### • OznaĀeně prodĀvaněch věrobkŹ s ohledem na charakter věrobkŹ a formu prodeje

Ustanoveně § 10 odst. 1 pěsm. a) zĀkona o ochraně spotŕebitele stanově povinnost prodĀvajěcěho zajistit, aby jěm prodĀvaně věrobky byly pŕěmo viditelně a srozumitelně oznaĀeny nĀzvem věrobku, oznaĀeněm věrobce nebo dovozce, popŕěpadě dodavatele, Źdaji o hmotnosti nebo mnoŕstvě nebo velikosti, popŕěpadě rozměru, dalŕěmi Źdaji potŕěbněmi dle povahy věrobku k jeho identifikaci, popŕěpadě uŕitě.

NavrhovanĀ Źprava měně toto ustanoveně tak, ŕe zŹstĀvĀ povinnost prodĀvajěcěho zajistit, aby byly

jím prodávané výrobky přímo viditelně a srozumitelně označeny označením výrobce nebo dovozce, popřípadě dodavatele. Označení výrobků ostatními údaji potřebnými k identifikaci výrobků dle tohoto ustanovení, včetně povinnosti označit výrobky názvem, bude povinné, pouze pokud to vyžaduje povaha výrobku nebo forma jeho prodeje. Rozhodnutí o rozsahu označení výrobků tedy bude napříště ponecháno na prodávajících, kteří sami určí, které informace o výrobku jsou skutečně nezbytné k jeho identifikaci.

- **Označení provozovny**

Ruší se ustanovení § 14 zákona o ochraně spotřebitele, které stanoví povinnost prodávajícího označit provozovnu způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem (§ 17 živnostenského zákona) a povinnost informovat při ukončení činnosti v provozovně živnostenský úřad o tom, kde lze vypořádat případné závazky.

Kontrola označení provozovny stanoveným způsobem je v současné době prováděna jak Českou obchodní inspekcí, tak živnostenskými úřady. Po vstupu navrhované úpravy v účinnost dojde k odstranění zbytečné duplicity a kontrola bude nadále prováděna pouze živnostenskými úřady.

Co se týká povinnosti informovat živnostenský úřad o tom, kde lze vypořádat případné závazky při ukončení činnosti v provozovně, tato náleží do působnosti živnostenských úřadů a její zařazení do zákona o ochraně spotřebitele je nesystémové. Novelou je tedy přesunuta do živnostenského zákona, a to vložení nového odstavce 16 do § 31 živnostenského zákona.

## **2. Novela zákona o české obchodní inspekci**

- **Odstranění duplicity kontrolní činnosti**

Navrhovanou úpravou dochází mimo jiné ke změně ustanovení § 2 odst. 2 zákona o české obchodní inspekci. Je odstraněna povinnost České obchodní inspekce kontrolovat dodržování podmínek a požadavků na osobní hygienu a hygienickou nezávadnost provozu kontrolovaných osob. Tuto kontrolu podle platné právní úpravy provádí kromě České obchodní inspekce také orgány ochrany veřejného zdraví. Nadále bude tedy kontrola prováděna pouze orgány ochrany veřejného zdraví.

Odstraňuje se také povinnost České obchodní inspekce kontrolovat dodržování dohodnutých nebo stanovených podmínek a kvality poskytovaných služeb. Taková kontrola je považována za nevhodné zasahování do soukromoprávních vztahů ze strany správního orgánu. Podmínky a kvalitu poskytovaných služeb si soukromoprávní subjekty stanoví mezi sebou, je tedy pouze na nich, jaké podmínky a kvalitu služeb si dohodnou. Pro případ jejich nedodržení je stranám smlouvy poskytována dostatečná ochrana příslušnými ustanoveními soukromoprávních předpisů, není tedy účelné, aby jejich dodržování podléhalo kontrolní pravomoci České obchodní inspekce.

- **Zpráva o výsledcích opatření k odstranění zjištěných nedostatků při kontrole, informace o provedených opatřeních**

Navrhovaná úprava mění ustanovení § 4 odst. 1 písm. e) a § 6 odst. 3 zákona o české obchodní inspekci a odstraňuje povinnost podnikatele podat zprávu o provedených opatřeních k odstranění zjištěných nedostatků při kontrole a o výsledcích těchto opatření. Tato povinnost má dle současné praxe pouze formální charakter, nemá praktické opodstatnění a pro podnikatele představuje nadbytečnou administrativní zátěž a náklady.

## **3. Novela živnostenského zákona**

- **Ohlášení živnosti**

Podnikatelé nebudou nadále ohlašovat živnostenskému úřadu datum zahájení provozování živnosti a datum vzniku živnostenského oprávnění, je-li pozdější než den ohlášení. Dále nebudou podnikatelé oznamovat datum ukončení provozování živnosti, pokud zamýšlí provozovat živnost na dobu určitou. Výjimkou jsou zahraniční fyzické osoby, jež mají povinnost mít na území České republiky povolený pobyt a u nichž je doba platnosti živnostenského oprávnění omezena na dobu, na kterou je jim povolen pobyt v České republice.

- **Obchod s elektřinou a plynem**

Podle stávající úpravy není obchod s elektřinou a plynem vyloučen z živností dle ustanovení § 3 odst. 3 písm. d) živnostenského zákona (na rozdíl od výroby elektřiny, výroby plynu, přenosu elektřiny, přepravy plynu, distribuce elektřiny, distribuce plynu, uskladňování plynu, výroby tepelné energie a rozvodu tepelné energie, které z živností vyloučeny jsou a podléhají pouze licenci podle energetického zákona). Důsledkem je tak zdvojená úprava podmínek provozování této činnosti, kdy pro obchod s elektřinou a plynem je potřeba udělení licence podle energetického zákona a zároveň živnostenského oprávnění podle živnostenského zákona.

Navrhovaná úprava počítá s tím, že obchod s elektřinou a plynem bude vyloučen z věcné působnosti živnostenského zákona a bude podléhat pouze licenci podle energetického zákona. Bude tak odstraněna zbytečná duplicita a podnikatel nebude muset vynaložit náklady na získání živnostenského oprávnění.

- **Posouzení splnění podmínky bezúhonnosti**

Mezi všeobecné podmínky provozování živnosti patří kromě dosažení věku 18 let a způsobilosti k právním úkonům také bezúhonnost. Živnostenské úřady jsou oprávněny si pro účely posouzení splnění podmínky bezúhonnosti vyžádat výpis z evidence Rejstříku trestů. Výpis však často neobsahuje veškeré informace, na základě kterých by živnostenský úřad mohl kvalifikovaně posoudit, zda daná osoba ohlašující živnost nebo žádající o koncesi podmínku bezúhonnosti splňuje.

Vstupem novely v účinnost budou živnostenské úřady oprávněny vyžádat si od soudů pro účely posouzení bezúhonnosti fyzické osoby opis pravomocného rozhodnutí, a pokud toto rozhodnutí neobsahuje skutečnosti rozhodné pro posouzení bezúhonnosti, budou oprávněny nahlížet do těch částí trestního spisu, které tyto skutečnosti obsahují. Soud tak bude mít k dispozici úplné informace nezbytné pro posouzení bezúhonnosti podnikatele.

- **Oznámení přerušování provozování živnosti**

Podnikatelé už nebudou nadále povinni předem písemně oznámit živnostenskému úřadu přerušování provozování živnosti podle ustanovení § 31 odst. 11 živnostenského zákona. Navrhovaná úprava zakotvuje pouze možnost pro podnikatele dobrovolně oznámit přerušování provozování živnosti. Povinnost dle stávající úpravy, kdy podnikatel musel předem písemně oznámit živnostenskému úřadu přerušování provozování živnosti na dobu delší než 6 měsíců, je v praxi velmi těžko vymahatelná. Jen obtížně lze totiž podnikateli dokázat, že svoji živnost přerušil na více než šest měsíců, aniž by to živnostenskému úřadu ohlásil, pokud podnikatel při případné kontrole například prohlásí, že živnost přerušil teprve před měsícem a to na dobu kratší než šest měsíců. Novou úpravou tak odpadnou nejen náklady podnikatelů na písemné oznámení přerušování provozování živnosti, ale i náklady živnostenských úřadů na provádění příslušných kontrol, které jsou v konečném důsledku často zbytečné.

- **Doklady prokazující způsob nabytí zboží a materiálu**

Dle stávající úpravy je podnikatel povinen mít v provozovně, ve které je prodáváno zboží nebo poskytována služba, nebo na jiném zákonem stanoveném místě, k dispozici doklady prokazující způsob nabytí prodáváného zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb.

Vstupem navrhované úpravy v účinnost odpadne povinnost podnikatele mít v provozovně tyto doklady trvale k dispozici. Je pouze stanovena povinnost prokázat kontrolnímu orgánu na jeho žádost a v jím stanovené lhůtě způsob nabytí prodáváného zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb.

- **Propojení databází**

Podnikatelům podle navrhované úpravy odpadne povinnost předložit k ohlášení živnosti výpis z obchodního rejstříku. Živnostenský úřad bude vzhledem k propojení databází mezi živnostenským a obchodním rejstříkem povinen si informace z obchodního rejstříku obstarat sám.

Podobně odpadne povinnost podnikatelů oznámit živnostenskému úřadu všechny změny a doplnění týkající se údajů a dokladů, které jsou stanoveny pro ohlášení živnosti a jako náležitosti žádosti o koncesi, pokud jsou tyto změny a doplnění již zapsány v základních registrech, v informačním systému evidence obyvatel (je-li podnikatel občanem České republiky) anebo v informačním systému cizinců (je-li podnikatel cizincem).

Navrhované změny mají ve svém souhrnu snížit administrativní náklady podnikatelů až o 514 milionů korun ročně. Společně s opatřeními Ministerstva průmyslu a obchodu dosud přijatými v rámci plnění plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů by celková úspora nákladů podnikatelů měla oproti roku 2005 činit přes 20%, tedy přes 1,3 miliardy korun ročně. Návrh zákona nyní ještě čeká na podpis prezidenta republiky, ale vzhledem k poměrně hladkému průběhu jeho schvalování v Poslanecké sněmovně a v Senátu se dá předpokládat, že prezident návrh podepíše a zákon vstoupí v platnost. To by zejména v době finanční krize, kdy podnikatelé šetří a snaží se co nejvíce snižovat náklady, byl nepochybně pozitivní krok.



**Mgr. Martina Strnadová**

[Schaffer & Partner Legal, s.r.o., advokátní kancelář](#)

Gallery Myšák  
Vodičkova 710/31  
110 00 Praha 1

Tel.: + 420 221 506 300  
Fax: + 420 221 506 301

e-mail: [info@schaffer-partner.cz](mailto:info@schaffer-partner.cz)

© EPRAVO.CZ - Sbírka zákonů , judikatura, právo | [www.epravo.cz](http://www.epravo.cz)

## Další články:

- [Zákon Lugovéhoho: jak Rusko přepisuje pravidla mezinárodních arbitráží](#)
- [Novelizace nařízení EU o odlesňování \(EUDR\)](#)
- [Prekluze důvodu neplatnosti VH](#)
- [Jak zahájit provoz mezinárodní letecké linky do České republiky \(EU\): právní požadavky pro aerolinky ze třetích zemí](#)
- [TOP 5 judikátů z korporátního práva za rok 2025](#)
- [Odštěpný závod zahraniční společnosti optikou NIS2: Jak správně určit velikost podniku?](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 31. - létající pořizovatel ve světle nového stavebního zákona](#)
- [SCHEJBAL& PARTNERS stáli u získání jedné z prvních licencí dle MiCA v ČR](#)
- [Proč dnes více než polovina M&A transakcí ve střední Evropě nekončí podpisem](#)
- [Přehnaná, nebo důvodná prevence? Zajištění a utvrzení závazků v praxi](#)
- [Návrh nového zákona o digitální ekonomice](#)