

6. 8. 2024

Vezměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

# Novela zákona o úřednících územních samosprávných celků

S účinností od 1. 1. 2025 nabývá účinnosti novela zákona č. [312/2002](#) Sb., o úřednících územních samosprávných celků (dále jen „zákon o úřednících“), a to novela provedená zákonem č. [196/2024](#) Sb. Změny se dotýkají především vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (dále jen „ÚSC“) a požadavků na jejich kvalifikaci, ale mění se i ustanovení upravující veřejnou výzvu a výběrové řízení, důvody z odvolání funkce a mnoho dalšího. Co konkrétně tato novela obsahuje?

## Vstupní vzdělávání úředníků

Vstupní vzdělávání úředníků se rozšiřuje o základní znalosti informačních systémů veřejné správy a prodlužuje se lhůta pro absolvování vstupního vzdělávání z původních 3 měsíců na 6 měsíců ode dne vzniku pracovního poměru. Novinkou je pak zakotvení zkoušky vstupního vzdělávání. Úředník, který vykonává správní činnosti, pro jejichž výkon je předpokladem prokázání zvláštní odborné způsobilosti, je povinen do 9 měsíců od vzniku pracovního poměru k ÚSC nebo ode dne, kdy začal tyto správní činnosti vykonávat, prokázat znalosti a dovednosti získané vstupním vzděláváním zkouškou vstupního vzdělávání. Obdobná úprava platí i pro vedoucího úředníka.

Zkouška by měla mít formu písemného on-line testu, zabezpečení zkoušky je pak plně v gesci Ministerstva vnitra. Složení zkoušky vstupního vzdělávání pak bude podmínkou pro vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti.

## Průběžné vzdělávání úředníků

Kromě úpravy definice toho, co je průběžné vzdělávání, tedy že zahrnuje prohlubující, aktualizací a specializační odborné vzdělávání poskytující znalosti a dovednosti nezbytné pro výkon správních činností v územním samosprávném celku, včetně získávání a prohlubování jazykových znalostí, se snižuje rozsah předepsaného plánu vzdělávání (v rámci prohlubování kvalifikace) z původních 18 pracovních dnů po dobu následujících 3 let na pouze 9 pracovních dnů. Důvodová zpráva k tomu uvádí, že tato úprava mj. vychází z požadavků ÚSC na to, že ne vždy bylo možné smysluplně naplnit uvedený rozsah vzdělávání 18 dní během 3 let. Případné navýšení tohoto rozsahu je pak ponecháno na uvážení ÚSC. Prohlubování kvalifikace úředníků navíc již nebude nutné zajišťovat prostřednictvím vzdělávacích institucí s akreditací pro příslušný vzdělávací program, nýbrž pouze prostřednictvím akreditovaných vzdělávacích institucí - odpadl tedy požadavek akreditace vzdělávacího programu.

## Zvláštní odborná způsobilost

Jak již bylo uvedeno výše, zkouška zvláštní odborné způsobilosti bude podmíněna vykonáním zkoušky vstupního vzdělávání. To pak s sebou přináší zrušení obecné části zvláštní odborné způsobilosti. Zkouška by tak měla být zaměřena prakticky na míru potřebám pro výkon konkrétní správní činnosti.

V případě obcí I. typu bude možné, aby úředník vykonávající více správních činností prokazoval zvláštní odbornou způsobilost tzv. průřezovou zvláštní odbornou způsobilostí, která by měla

zahrnovat souhrn znalostí a dovedností nezbytných pro výkon správních činností v obcích se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti. Nově bude možné, aby zvláštní odbornou způsobilost získala i jiná osoba než úředník. Důvodová zpráva k tomu uvádí, že zakotvení této možnosti bude mít význam především pro starosty a místostarosty malých obcí, kteří fakticky řadu správních činností sami vykonávají.

Lhůta pro přihlášení úředníka k vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti se pak sjednocuje na 6 měsíců od vzniku pracovního poměru úředníka k ÚSC nebo ode dne, kdy úředník začal uvedenou správní činnosti (pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem) vykonávat.

### **Zjednodušení procesu veřejné výzvy a výběrového řízení**

Ve vztahu k předkládání dokladů ze strany zájemců a uchazečů došlo ke zjednodušení administrativní náročnosti takového postupu, kdy výpis z evidence Rejstříku trestů bude možné při podání přihlášky nahradit čestným prohlášením o bezúhonnosti a doklad o nejvyšším dosaženém vzdělání připojit k přihlášce v prosté kopii. Originál výpisu z evidence Rejstříku trestů a ověřenou kopii dokladu o nejvyšším dosaženém vzdělání předloží zájemce nebo uchazeč ÚSC až před případným uzavřením pracovní smlouvy. Nyní by tak mělo být možné přihlášku s podklady zasílat i například e-mailem.

### **Zúžení definice úředníka?**

Zákon o úřednících ve svém úvodu uvádí, že upravuje pracovní poměr úředníků ÚSC a jejich vzdělávání a dále pak také definuje úředníka jako někoho, kdo je zaměstnancem ÚSC podílejícím se na výkonu správních činností a kdo je zařazen do obecního úřadu. Původně pak zákon o úřednících obsahoval i negativní vymezení<sup>[1]</sup>, které však již bylo novelou pro nadbytečnost odstraněno. Ačkoliv tedy novelou dochází k vypuštění negativního vymezení, na koho se zákon o úřednících nevztahuje, věcně se nic nemění, jelikož zmíněné negativní vymezení bylo v podstatě duplicitní k samotné definici.

### **Další změny**

Ke změnám došlo i v oblasti převedení na jinou práci či odvolání z funkce. Úprava převedení na jinou práci v situaci, kdy úředník neprokáže zvláštní odbornou způsobilost v požadované lhůtě, se kompletně zrušuje a bude tak postupováno podle obecné úpravy obsažené v zákoníku práce<sup>[2]</sup>. U odvolání z funkce se pak zpřesňují důvody odvolání. Novinkou je pak i zakotvení možnosti poskytnutí odměny úředníkovi, který byl ÚSC vyslán do řídicího či kontrolního orgánu právnické osoby. Novelizované znění zákona o úřednících pak možnost poskytování odměny připouští, přičemž stanoví horní hranici celkové ročního úhrnu vyplacených odměn. Úprav doznala i ustanovení zákona o úřednících věnující se dalšímu odstupnému (nad rámec zákoníku práce).

**Mgr. Bc. Tomáš Auer,**  
advokát



KVB advokátní kancelář s.r.o.

Teplého 2786  
530 02 Pardubice

Tel.: +420 226 259 401  
e-mail: [pravnik@akkvb.cz](mailto:pravnik@akkvb.cz)

---

[1] Zde bylo uvedeno např. že se zákon nevztahuje na zaměstnance ÚSC zařazeného v jeho organizačních složkách, zvláštních orgánech, nebo kteří vykonávají výhradně pomocné, servisní nebo manuální práce.

[2] Naplnění výpovědního důvodu dle § 52 písm. f) zákoníku práce.

*Aktualizováno. 6.11.2024*

© EPRAVO.CZ - Sbírka zákonů, judikatura, právo | [www.epravo.cz](http://www.epravo.cz)

## Další články:

- [Nový zákon o veřejných dražbách, aukce a obálkové metody](#)
- [Pohled přes hranice - natáčení pornografických klipů jako důvod výpovědi z nájmu bytu](#)
- [Nařízení EU o umělé inteligenci a jeho dopady na využití jazykových modelů v advokátní praxi](#)
- [Revize zájezdové směrnice: co přináší, co hrozilo a co to znamená pro praxi](#)
- [Kupní smlouva o převodu nemovitosti bez uvedení výše kupní ceny](#)
- [Druhá „tlačítková novela“: povinné tlačítko pro odstoupení od smlouvy](#)
- [Souhlas s veřejným užíváním pozemku jako překážka nároku na bezdůvodné obohacení - nález Ústavního soudu sp. zn. I. ÚS 2541/25](#)
- [Kupní smlouva bez přesného určení kupní ceny](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 36.: Doložka o mlčenlivosti](#)
- [Detekce podezřelého obchodu v kontextu hazardních her](#)
- [AI omnibus](#)