

22. 12. 2011

Vezměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

# Otazníky kolem konečné podoby novely zákona o veřejných zakázkách

V uplynulých několika týdnech se rozhořela legislativní bitva o novelu zákona o veřejných zakázkách (č. [137/2006](#) Sb.) mezi oběma komorami Parlamentu ČR. Konečná podoba půldruhého roku vznikající novely zákona je po hlasování v Poslanecké sněmovně a Senátu v některých ohledech nejasnější než na svém počátku, kdy byla Parlamentu ČR předložena vládou ČR.

**WEINHOLD LEGAL**

Primárním účelem novely zákona je změna národní úpravy zadávání veřejných zakázek tak, aby se omezila korupční rizika při jejich zadávání. Jakými prostředky má novela zákona o veřejných zakázkách k naplnění tohoto účelu přispět? Především zvýšením transparentnosti celého procesu zadávání a posílením možnosti kontroly vynakládání veřejných prostředků. Novela zákona by mohla být uvedena heslem „snižovat, uveřejňovat a rozkrývat“. Pokud jde o snižování, novela zákona přináší snížení zákonných limitů pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Stávající limity 2 miliony Kč bez DPH pro veřejné zakázky na dodávky a služby a 3 miliony Kč na veřejné zakázky na stavební práce mají být od 1. dubna příštího roku sníženy na polovinu s tím, že od 1. ledna 2014 má být shodný limit 1 milion Kč pro všechny druhy veřejných zakázek.

Nový zákon by měl rovněž podstatně rozšířit a prohloubit povinnosti zadavatele týkající se uveřejňování. Uveřejňovány by měly být uzavřené smlouvy na veřejnou zakázku (s výjimkou smluv na veřejné zakázky malého rozsahu, u nichž cena nepřesáhne 500 tisíc Kč a dalších výjimek) včetně jejich změn a dodatků, výše zadavatelem skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky a seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky. Zadavatel bude dále nově povinen vypracovat a uveřejnit na profilu zadavatele odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, přiměřenosti požadavků na technické a kvalifikační předpoklady, jakož i vymezení obchodních a technických podmínek veřejné zakázky a stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám zadavatele. Na profilu zadavatele by dále měla být uveřejňována alespoň textová část zadávací dokumentace. Zadavatelé nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek budou nově (s výjimkou případů stanovených zákonem) povinni uveřejnit předběžné oznámení o záměru zadat veřejnou zakázku jeden měsíc před zahájením zadávacího řízení. Novela současně přináší novou definici uveřejňování včetně upřesnění způsobu uveřejňování.

Zatímco na výše uvedených otázkách týkajících se snižování limitů a uveřejňování se obě komory Parlamentu shodly, jisté komplikace přineslo senátní projednávání otázky rozkrývání vlastnické struktury vítězů veřejných zakázek a jejich subdodavatelů. Oproti poslaneckou sněmovnou navrhovanému znění novely, které požadovalo identifikovat vlastnickou strukturu uchazeče v případě

akciové společnosti, přinesly pozměňovací návrhy přijaté v Senátu požadavek rozkrytí celého dodavatelského a subdodatelského řetězce vítězného uchazeče včetně tzv. nepřímých subdodavatelů a úplné vlastnické struktury těchto osob. Nadto musí svou vlastnickou strukturu dokládat i každá osoba, která v rámci realizace jedné či více veřejných zakázek v průběhu jednoho účetního období obdrží z veřejných zdrojů alespoň 20 milionů Kč. Jakkoli jsou tyto požadavky případně vedeny dobrým úmyslem, mohou ve svém důsledku (zejména z důvodu značné časové a administrativní náročnosti prokazování úplné vlastnické struktury) omezit účast dodavatelů na veřejném zadávání.

Výše uvedený přehled změn, které by mohla přinést novela zákona o veřejných zakázkách, není v žádném případě úplný. Návrh novely dále přináší mimo jiné zrušení možnosti omezit počet uchazečů v užším řízení a v jednacím řízení s uveřejněním. Dále se zavádí tzv. významná veřejná zakázka, povinnost jejího schvalování, zavedení seznamu hodnotitelů, z něhož budou losováni členové hodnotících komisí u významných zakázek. Členy hodnotící komise u nadlimitních veřejných zakázek mají nově být osoby se zvláštní způsobilostí. V oblasti prokazování kvalifikace je nově upraveno prokazování splnění ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů pomocí čestného prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti. Nadále nebude možné prokázat splnění těchto předpokladů prostřednictvím subdodavatele. Změn dozná i stávající úprava lhůt v zadávacím řízení.

O tom, v jaké podobě bude novela zákona o veřejných zakázkách nakonec přijata, rozhodne Poslanecká sněmovna, která bude o konečné podobě návrhu novely zákona o veřejných zakázkách hlasovat nejspíše v lednu 2012. Poslanecká sněmovna může přijmout návrh zákona buď ve znění schváleném Senátem, anebo v tom znění, v jakém jej schválila dne 4. listopadu 2011. Nechme se tedy překvapit.



**Tereza Juráková**

[Weinhold Legal, v.o.s.](#)

Charles Square Center  
Karlovo náměstí 10  
120 00 Praha 2

Tel: +420 225 335 333

Fax: +420 225 335 444

e-mail: [wj@weinholdlegal.com](mailto:wj@weinholdlegal.com)

## Další články:

- [Prekluze důvodu neplatnosti VH](#)
- [Jak zahájit provoz mezinárodní letecké linky do České republiky \(EU\): právní požadavky pro aerolinky ze třetích zemí](#)
- [TOP 5 judikátů z korporátního práva za rok 2025](#)
- [Odštěpný závod zahraniční společnosti optikou NIS2: Jak správně určit velikost podniku?](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 31. - létající pořizovatel ve světle nového stavebního zákona](#)
- [SCHEJBAL& PARTNERS stáli u získání jedné z prvních licencí dle MiCA v ČR](#)
- [Proč dnes více než polovina M&A transakcí ve střední Evropě nekončí podpisem](#)
- [Přehnaná, nebo důvodná prevence? Zajištění a utvrzení závazků v praxi](#)
- [Návrh nového zákona o digitální ekonomice](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 30.: Jednání za s.r.o. - zápis jednatelského oprávnění do obchodního rejstříku](#)
- [Prověřování zahraničních investic a kybernetická regulace: řízená služba jako nová transakční proměnná](#)