

27. 4. 2004

Veźměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

Podávání a vyřizování rozhodnutí a opravných prostředků

Rozhoduje-li ve věci (o nároku, povinnosti apod.) podle zákona č. [71/1967](#) Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, nebo podle jiného právního předpisu v prvním stupni obec nebo pověřený obecní úřad, je odvolacím orgánem krajský úřad. Odvolání se nepodávají ministerstvu, ale prostřednictvím obecního úřadu obce, který rozhodnutí vydal, krajskému úřadu.

Ministerstvo rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutí, které v prvním stupni vydal krajský úřad nebo úřad práce popřípadě ústav sociální péče přímo řízený ministerstvem. Výše uvedená odvolání se podávají u krajského úřadu nebo u úřadu práce anebo ústavu sociální péče, který rozhodnutí vydal, a to do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. Jestliže tento orgán sám odvolání nevyhoví, postoupí ho k rozhodnutí ministerstvu práce a sociálních věcí, které o něm rozhodne podle správního řádu.

Ministerstvo rozhoduje v prvním stupni pouze u několika předpisy stanovených případů. Proti jeho rozhodnutí lze podat podle správního řádu **rozklad** do 15ti dnů ode dne oznámení rozhodnutí. O rozkladu rozhoduje ministr na základě návrhu zvláštní komise, kterou ustavil podle § 61 odst. 2 správního řádu. Proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat. Rozklad proti rozhodnutí ministerstva v prvním stupni se podává u ministerstva.

U rozhodnutí, které je v právní moci, může účastník řízení dát ministerstvu **podnět k přezkoumání rozhodnutí mimo odvolací řízení**, pokud to správní řád nevyklučuje, jestliže rozhodnutí vydal obecní, krajský úřad, úřad práce nebo ústav sociální péče přímo řízený ministerstvem anebo ministerstvo. O tomto podnětu rozhodne ministerstvo na základě návrhu ustavené zvláštní komise; jestliže je dán podnět k přezkoumání rozhodnutí ministerstva, rozhoduje ministr.

U rozhodnutí, které je v právní moci, může účastník řízení **požádat ministerstvo o obnovu řízení**, jestliže jsou splněny podmínky stanovené v § 62 správního řádu a není-li to správním řádem vyloučeno, v případě, že ve věci rozhodlo v posledním stupni ministerstvo, a to nejdéle do tří měsíců ode dne, kdy se účastník řízení dozvěděl o důvodech obnovy, nejdéle však do tří let od právní moci rozhodnutí. Proti rozhodnutí o povolení obnovy řízení lze podat u ministerstva rozklad. MPSV rozhoduje ve věci, pokud se důvod obnovy řízení týká pouze řízení MPSV jako orgánu ve druhém stupni. Proti novému rozhodnutí ve věci lze podat u MPSV rozklad do 15ti dnů ode dne oznámení.

Kompetence orgánů státní správy v oblasti státní sociální podpory a sociální péče.

1. Oblast dávek státní sociální podpory

Krajský úřad rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí úřadu práce, který rozhoduje o dávkách státní sociální podpory. (zákon č. [117/1995](#) Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů). Proti rozhodnutí o odvolání nelze podat odvolání. V odvolacím řízení se postupuje podle správního řádu.

Krajský úřad může prominout podmínku trvalého pobytu (§ 3 odst. 3 zákona č. [117/1995](#) Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů).

2. Oblast dávek sociální péče

Krajský úřad rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, pověřených obecních úřadů, obecních úřadů obcí, které rozhodly o dávkách sociální péče v I. stupni (vyhl.č. [182/1991](#) Sb., §5 zákona č. [482/1991](#) Sb., o sociální potřebnosti, ve znění pozdějších předpisů), např. příspěvek na výživu dítěte, příspěvek na zakoupení motorového vozidla, příspěvek na provoz motorového vozidla, příspěvek na úpravu bytu. Proti rozhodnutí o odvolání nelze podat odvolání. V odvolacím řízení se postupuje podle správního řádu.

Ministr práce a sociálních věcí může odstraňovat tvrdosti, které by se vyskytly při provádění sociální péče (§ 2 odst.3 zákona č. [114/1988](#) Sb., o působnosti orgánů České socialistické republiky v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů). Proti rozhodnutí o odstranění tvrdosti nelze podat rozklad.

3. Oblast péče o rodinu a děti

MPSV rozhoduje v prvním stupni

- podle § 24b odst. 2 zákona č. [359/1999](#) Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, o přerušení zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče
- podle § 24d odst. 2 zákona [359/1999](#) Sb. o vyřazení žadatele o zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče z evidence žadatelů vedené ministerstvem
- podle § 59 odst. 1 zákona č. [359/1999](#) Sb. o uložení pokuty za porušení povinnosti sdělit bezplatně údaje potřebné pro poskytnutí sociálně-právní ochrany

MPSV rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí krajského úřadu

- podle § 22 odst. 5 zákona č. [359/1999](#) Sb. o nezařazení žadatele o zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče do evidence žadatelů
- podle § 24b odst. 2 zákona č. [359/1999](#) Sb. o přerušení zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče
- podle § 24c odst. 2 zákona č. [359/1999](#) Sb. o vyřazení žadatele o zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče z evidence žadatelů vedené krajským úřadem
- podle § 49 odst. 1 zákona č. [359/1999](#) Sb. o zamítnutí žádosti o vydání pověření k výkonu sociálně-právní ochrany dětí
- podle § 50 odst. 1 zákona č. [359/1999](#) Sb. o odnětí pověření k výkonu sociálně-právní ochrany
- podle § 59 odst. 1, 2 a 3 zákona č. [359/1999](#) Sb. o udělení pokuty

MPSV rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí Úřadu pro mezinárodněprávní ochranu dětí

- podle § 25 odst. 3 zákona č. [359/1999](#) Sb. o nezařazení žadatele nebo fyzické osoby do evidence vedené Úřadem pro mezinárodněprávní ochranu dětí pro účely zprostředkování osvojení,
- podle § 25 odst. 5 zákona č. [359/1999](#) Sb. o vyřazení žadatele nebo fyzické osoby z evidence vedené Úřadem pro mezinárodněprávní ochranu dětí.

4. Ministerstvo rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí krajského úřadu (Magistrátu hl.m.Prahy) o přijetí do ústavů sociální péče, které spravuje, o ukončení pobytu v nich, o přemístění do jiných ústavů, které spravuje, o úhradě za služby v ústavech poskytované a o případné úhradě za služby poskytované v ostatních zařízeních sociální péče, pokud je spravuje. Pokud také rozhoduje obec o poskytování pečovatelské služby a o úhradě za ni podle citovaného

ustanovení, je odvolacím orgánem krajský úřad. Na úrovni hlavního města Prahy je rozhodovací působnost o přijímání občanů do ÚSP na úrovni Magistrátu hl. m. Prahy, který rozhoduje v I. stupni. Odvolacím orgánem je MPSV. O poskytování pečovatelské služby a o úhradě za ni rozhodují na úrovni města Prahy obvody (městské části), odvolacím orgánem je v těchto případech Magistrát hl. m. Prahy.

5. MPSV má 5 přímo řízených ústavů sociální péče. Zde má rozhodovací pravomoc vedoucí zařízení, který rozhoduje o přijetí do zařízení, o přemístění do jiného zařízení, o ukončení pobytu a o úhradě za služby v nich poskytované. Odvolacím orgánem je v takovýchto případech odbor sociálních služeb MPSV. Pokud by došlo ve smyslu § 65 správního řádu k zahájení řízení mimo odvolání, rozhoduje v rámci tohoto řízení ministr na základě návrhu jím ustanovené komise.
6. Ministerstvo rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutím Krajského úřadu ve věci povolení výjimky z ustanovení § 103 odst. 1 zák. č. [100/1988](#) Sb., o sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů.
7. Nároky uchazečů o zaměstnání a sankce za neplnění povinností uchazečů o zaměstnání ve vztahu k úřadům práce. MPSV ČR - Správa služeb zaměstnanosti rozhoduje o odvolání, podaných účastníky správního řízení proti rozhodnutí úřadů práce ve věci vyřazení uchazeče o zaměstnání z evidence uchazečů o zaměstnání a ve věci přiznání, nepřiznání, odejmutí, zastavení nebo vrácení výplaty hmotného zabezpečení.

8. Zaměstnávání cizinců

MPSV - SSZ rozhoduje o odvoláních podaných proti rozhodnutí úřadů práce ve věci vydání a odnětí povolení k zaměstnání cizincům a osobám bez státní příslušnosti a ve věci povolení k zaměstnání.

9. Péče o občany se změněnou pracovní schopností

MPSV - SSZ rozhoduje o odvoláních podaných proti rozhodnutí úřadu práce ve věci hmotného zabezpečení občanů se změněnou pracovní schopností po dobu jejich přípravy pro pracovní uplatnění, dále ve věci příspěvku zaměstnavatelům na zřízení a provoz chráněných dílen a pracovišť a ve věci příspěvku na vybavení nezbytnými pracovními prostředky pro občany se změněnou pracovní schopností, kteří budou samostatně výdělečně činní. Dále ve věci udělení předchozího souhlasu zaměstnavateli k rozvázání pracovního poměru výpovědí s pracovníkem se změněnou pracovní schopností.

10. Kontrolní a sankční pravomoc

MPSV - SSZ rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutí úřadů práce, kterými byla zaměstnavateli uložena pokuta pro nedostatky zjištěné při kontrole dodržování obecně platných pracovněprávních předpisů včetně mzdových, s výjimkou pracovních podmínek vyplývajících z předpisů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci. Také rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí úřadů práce, kterými byla uložena pokuta tomu, kdo zprostředkovává zaměstnání v rozporu se zákonem a tomu, kdo porušil dohodu uzavřenou v souvislosti se zřízením společensky účelného pracovního místa nebo v souvislosti s prováděním rekvalifikace. Dále rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí úřadů práce, kterými je kontrolovaným osobám ukládána pořádková pokuta.

11. Ve věci přestupků

MPSV - SSZ rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutí úřadů práce, kterými jsou občané postihováni za přestupek pro neposkytnutí potřebné součinnosti při zprostředkování zaměstnání, za nepravdivý údaj v čestném prohlášení a neohlášení změny.

12. Oblast civilní služby

O odvolání proti rozhodnutí příslušného úřadu (obecního úřadu obce s rozšířenou působností, úřadu městské části Praha 1 - 22), který rozhoduje ve věcech civilní služby v I. stupni (zákon č. [18/1992](#) Sb., o civilní službě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády ČR č. [372/1992](#) Sb., kterým se stanoví podrobnosti výkonu civilní služby, ve znění pozdějších předpisů) rozhoduje příslušný krajský úřad.

Odvolání proti rozhodnutí příslušného úřadu podává účastník řízení příslušnému krajskému úřadu cestou příslušného úřadu, který rozhodnutí v I. stupni vydal. V odvolacím řízení se postupuje podle zákona č. [71/1967](#) Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů. Rozhodnutí o odvolání je konečné a nelze se proti němu dále odvolat. Lze však proti pravomocnému rozhodnutí o odvolání, vydanému krajským úřadem, podat u krajského úřadu žádost o obnovu řízení nebo u MPSV návrh na přezkoumání rozhodnutí mimo odvolací řízení. V řízení se postupuje podle správního řádu.

Krajský úřad rozhoduje v I. stupni o prominutí povinnosti vykonat prodlouženou dobu trvání civilní služby (§ 6 odst. 4 zákona č. [18/1992](#) Sb., o civilní službě, ve znění pozdějších předpisů). Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání k MPSV cestou krajského úřadu, který rozhodnutí v I. stupni vydal. V řízení se postupuje podle správního řádu.

13. Posudkové komise

Posudkové komise MPSV posuzují zdravotní stav a pracovní schopnost fyzických osob pro účely přezkumného řízení soudního ve věcech důchodového pojištění a pro účely odvolacího řízení správního, bylo-li odvoláním napadené rozhodnutí vydáno na základě posudku lékaře OSSZ (s dvěma výjimkami uvedenými v § 4 odst. 2 zák. č. [582/1991](#) Sb.) a pro účely odvolacího řízení správního, bylo-li napadené rozhodnutí vydáno o odkladu, přerušení nebo zproštění výkonu civilní služby ze zdravotních důvodů.

Výstupem posudkové komise je posudek, který obsahuje výsledek posouzení zdravotního stavu ve vztahu k požadavku soudu nebo správního úřadu. *Nejde o rozhodnutí a nelze je proto napadat samostatným odvoláním.* Posudek je důkazním prostředkem v řízení o dávku nebo službu sociálního zabezpečení, resp. v přezkumném řízení soudním.

Je-li pochybnost o nepodjatosti člena posudkové komise, vede odbor 23 MPSV správní řízení o vyloučení pracovníka správního úřadu. Podání, ve kterém účastník řízení uvede důvody, na základě kterých se domnívá, že člen posudkové komise by měl být z posuzování jeho zdravotního stavu vyloučen, lze podat písemně či ústně do protokolu při jednání posudkové komise i při jednání soudu, a to před posouzením zdravotního stavu i po jeho posouzení. Podání lze podat též písemně přímo MPSV. Podání nemá žádné předepsané náležitosti. Nelze-li z něj však dovodit, že jde o podání ve věci vyloučení členů posudkové komise, popř. kdo a komu je činí, ministerstvo správní řízení nezahájí. Rozhodne-li MPSV o námitce podjatosti člena posudkové komise MPSV, není samostatné odvolání přípustné.

