

24. 7. 2013

Veźměte, prosĭme, na vědomĭ, Źe text ělĀnku odpovĭdĀ platně prĀvnĭ ũpravě ke dni publikace.

Přeshraniĉnĭ poskytovĀnĭ sluŹeb online hranĭ - jĭ Źbrzy svobodně(ji)?

Pokud si v Āeskě republice prostřednictvĭm internetu vsadĭte u některě z velkěch spoleĉnosti nabĭzejĭcĭch sportovnĭ sĀzky v celě Evropě, jednĀte tĭm v rozporu se zĀkonem. Jak je ale na druhě straně moŹně, Źe pokud prostřednictvĭm stejně spoleĉnosti sĀzĭte např. ve Velkě BritĀnii, zĀkon neporušujete? Neměl by přeĉe bĭt zaruĉen svobodnĭ pohyb sluŹeb v rĀmci celěho kontinentu? To se nicměně mĭŹe brzy změnit, a tato změna by měla bĭt prospěšnĀ všem.



Ŭprava (online) hranĭ v ĀR a EU

Podle ũdajŭ zveřejněněch Evropskou komisĭ je online hranĭ jednou z nejrychleji rostoucĭch oblastĭ sluŹeb v rĀmci EU, s rychlostĭ rŭstu těměř 15 % a odhadem trŹeb pro rok 2015 ve vĭŹi 13 miliard eur. PrĀvnĭ ũprava těto oblasti nicměně zŭstĀvĀ roztrĭŹenĀ. To vede ke vzniku třeĉicĭch ploch mezi imperativy zaklĀdajĭcĭch smluv EU, nĀrodnĭmi prĀvnĭmi rĀdy některěch ělenskěch stĀtŭ a zĀjmy poskytovatelŭ sluŹeb a jejich ũvĭvatelŭ.

Loterie a jině podobně hry upravuje zĀkon ě. [202/1990 Sb.](#), o loteriĭch a jiněch podobněch hrĀch, ve zněnĭ pozdějŹicĭch pŕedpisŭ (dĀle jen „**loterijnĭ zĀkon**“). Loterijnĭ zĀkon definuje loterie a jině podobně hry (dĀle jen „**hazardnĭ hry**“) jako hry, v nichŹ fyzickĀ osoba zaplatĭ vklad (sĀzku), jehoŹ nĀvratnost se ũĉastnĭkovi nezaruĉuje, a kde o vĭhře nebo prohře rozhoduje nĀhoda nebo pŕedem neznĀmĀ okolnost nebo udĀlost, bez ohledu na pouŹitě zaŕizenĭ. RegulĀtor - zde Ministerstvo financĭ Āeskě republiky (dĀle jen „**ministerstvo**“) - vydĀvĀ ěeskěm provozovatelŭm oprĀvněnĭ k poskytovĀnĭ sluŹeb online her, které umoŹňuje sĀzenĭ pŕevĀŹně na sportovnĭ akce prostřednictvĭm internetu.

Obecně podmĭnky pro vydĀnĭ oprĀvněnĭ

Jak bylo uvedeno vĭŹe, jednotlivě ělenskě stĀty EU upravujĭ provozovĀnĭ hazardnĭch her prostřednictvĭm internetu rŭzně vzhledem k absenci harmonizace na evropskě ũrovni. JelikoŹ je online hranĭ sluŹbou, kterou je moŹně provozovat prostřednictvĭm internetu, poskytujĭ ĉasto drŹitelě oprĀvněnĭ vydaněho v jednom ělenskěm stĀtě svě sluŹby spotřebitelŭm v jiněch ělenskěch stĀtech, bez ohledu na odliŹnou prĀvnĭ ũpravu platnou v jednotlivěch zemĭch v rĀmci vnitřnĭho trhu EU. Někdy se pro oznaĉenĭ poskytovĀnĭ těchto sluŹeb v EU poskytovateli, kteŕĭ jsou drŹitelĭ oprĀvněnĭ vydaněho v jiněm ělenskěm stĀtu EU, pouŹĭvĀ slovnĭ spojenĭ „šedě trhy“. To vyvolĀvĀ otĀzku, jak a do jakě mĭry mohou jednotlivě ělenskě stĀty poskytovĀnĭ těchto sluŹeb omezovat svĭmi nĀrodnĭmi prĀvnĭmi pŕedpisy.

Āeskĭ loterijnĭ zĀkon je poměrně restriktivnĭ v tom, kdo je zpŭsobilĭ k udělenĭ oprĀvněnĭ.

Nejvýznamnější omezení vyplývají ze státní příslušnosti či požadavku fyzické přítomnosti v České republice:

- O oprávnění se mohou ucházet výlučně subjekty se sídlem na území České republiky.
- Oprávnění vesměs nelze vydat české právnické osobě, v níž má majetkovou účast zahraniční osoba, ani právnické osobě, v níž má taková osoba majetkovou účast.
- Právní forma poskytovatelů služeb v oblasti hazardních her je omezena výhradně na akciovou společnost, jejíž veškeré akcie musejí znít na jméno.
- Další omezení se týkají účasti v hazardních hrách v zahraničí. Provozování zahraničních loterií, včetně prodeje zahraničních sázkových tiketů a přijímání sázek v sázkových hrách provozovaných v zahraničí nebo zprostředkování sázek pro sázkové hry provozované v zahraničí, je zakázáno.
- Dalším souvisejícím omezením je zákaz propagace a další podpory prodeje regulovaných her, jež nejsou poskytovány na základě oprávnění vydaného dle českého loterijního zákona.

Právo EU

Diskuse mezi zainteresovanými osobami o tom, zda výše popsaná právní úprava platná v ČR může obstát v konfrontaci se základními principy fungování vnitřního trhu EU – probíhající jak v České republice, tak i s institucemi EU – v poslední době zesílila. Ustanovení zakládajících smluv EU upravující základní svobody, v kontextu jejich výkladu v rámci rozhodovací praxe Soudního dvora EU (Smlouva o fungování Evropské unie: článek 49, článek 56 a článek 63), stále jednoznačněji zakazují uvedená omezení v rámci takového regulačního režimu, jaký je v současnosti uplatňován v České republice. Soudní dvůr EU opakovaně uvedl, že je-li v členském státě ohledně nabídky určitých druhů hazardních her zaveden režim předchozího správního povolení, může takový režim, který představuje odchylku od volného pohybu služeb zaručeného uvedeným ustanovením, splňovat požadavky vyplývající z tohoto ustanovení pouze za podmínky, že je založen na objektivních, nediskriminačních a předem známých kritériích tak, aby byly pro výkon posuzovací pravomoci vnitrostátních orgánů stanoveny určité meze, které by zabránily tomu, aby mohla být použita svévolně.

Aktuální stav

Omezení uplatňovaná vůči žadatelům o oprávnění v České republice znamenají, že poskytování hazardních her prostřednictvím internetu ze zahraničí (byť i v rámci EU) je jak loterijním zákonem, tak i vládou, jež má zajišťovat jeho dodržování, považováno za nezákonné. Avšak nejen to; loterijní zákon zakazuje i účast na sázení v zahraničí, kdy jsou sázky placeny v zahraničí.

Ministerstvo k dnešnímu dni vydalo několik oprávnění k podnikání v oblasti provozování hazardních her prostřednictvím internetu, avšak pouze subjektům splňujícím výše uvedená omezující kritéria (tj. provozovatelům s českými vlastníky a se sídlem v ČR). Ačkoli zahraniční provozovatelé (včetně těch se sídlem v EU) poskytují služby zákazníkům v České republice, a to bez oprávnění vydaného dle loterijního zákona, nepostupuje vůči nim vláda při vymáhání loterijního zákona nijak rázně. Jedinou oblastí, kde dochází k aktivnímu vymáhání ohledně služeb online hraní poskytovaných zahraničními subjekty, se zdá být oblast inzerce a reklamy. Došlo k uložení pokuty poskytovateli reklamy, který dal prostor provozovatelům podnikajícím bez příslušného oprávnění, avšak tato pokuta byla na základě odvolání zrušena. Nedávno udělila Rada pro rozhlasové a televizní vysílání ČR dvěma médiím pokutu ve správním řízení za vysílání reklamy provozovatelů, kteří podnikají bez příslušného oprávnění.

Přezkoumání ze strany Evropské komise a plánované reformy

S cílem modernizovat loterijní zákon a zohlednit alespoň částečně jemu adresovanou kritiku

představila česká vláda v roce 2012 návrh nového zákona o loteriích a jiných hrách. Ačkoli návrh vypustil požadavek na tuzemské vlastnictví provozovatelů hazardních her, zůstávají v něm některá další problematická ustanovení stávajícího loterijního zákona, včetně povinnosti mít sídlo na území České republiky a registrovat účastníky online hazardu výlučně v kamenných provozovnách. Koncem roku 2012 Komise EU, která byla vyrozuměna o této připravované české právní úpravě týkající se přeshraničního poskytování služeb, vydala k návrhu zákona své stanovisko. Ačkoli nebylo zveřejněno, tisk informoval, že se jednalo o značně kritické stanovisko. Údajně kritizovalo výše uvedená omezení a v zásadě české vládě zabránilo v přijetí zákona v navrhovaném znění.

V březnu 2013 ministerstvo oznámilo, že návrh zákona přepracuje tak, aby zohledňoval kritiku ze strany Komise, a vláda přijala usnesení, kterým zrušila své předchozí usnesení ze srpna 2012 schvalující problematický návrh zákona. Dále vláda pověřila ministra financí, aby do 30. června 2013 předložil nový návrh, který bude „plně slučitelný s právem EU a závěry notifikační procedury“.

Komise vyhlašuje akční plán pro online hraní

Koncem roku 2012 Komise zintenzivnila své úsilí ve vztahu k členským státům v oblasti online hraní. Představila akční plán s řadou iniciativ na následující dva roky, jehož cílem je vyjasnit úpravu online hraní a podpořit spolupráci mezi členskými státy. Komise, nikoli překvapivě, nenavrhl legislativní úpravu online hraní platnou pro celou EU, u níž by hrozilo riziko, že půjde proti zásadě subsidiarity, nýbrž navrhla spíše měkčí přístup k této citlivé otázce.

Klíčovým oznámeným opatřením je přijetí tří doporučení Komise členským státům, a to konkrétně o (i) společné ochraně spotřebitelů, (ii) zodpovědné reklamě na hazardní hry a (iii) prevenci a boji proti ovlivňování výsledků sportovních utkání souvisejícímu se sázením.

Nadcházející změna

V kontextu skutečností uvedených výše lze na současné změny české právní úpravy hazardních her pod dohledem Komise EU pohlížet jako na součást celounijní snahy směřující k umožnění toho, aby všichni zainteresovaní účastníci mohli vykonávat svá práva vyplývající ze smluv EU při současném zachování nezbytných bezpečnostních opatření, jež členské státy legitimně vyžadují k účinné ochraně veřejného pořádku. Případný úspěch této snahy České republice prospěje, neboť bude moci inkasovat část výnosů z přeshraničního hraní vzniklých na jejím území; přeshraniční provozovatelé z EU získají v České republice právní jistotu tím, že budou moci získat požadované místní oprávnění; provozovatelé se sídlem v ČR již nebudou znevýhodněni oproti zahraničním provozovatelům a zlepší se jejich přístup na ostatní trhy v rámci EU; a spotřebitelé budou mít užitek z kvalitnějších služeb vyplývajících z větší konkurence a ucelenějšího dohledu ... a nebudou už si muset připadat jako zločinci, když si budou chtít vsadit na svého oblíbeného koně.



Jaroslav Šuchman,
advokát

[Havel, Holásek & Partners s.r.o., advokátní kancelář](#)

Týn 1049/3
110 00 Praha 1

Tel.: +420 224 895 911
Fax: +420 224 895 980



© EPRAVO.CZ - Sběrka zákonů, judikatura, právo | www.epravo.cz

Další články:

- [Evropská unie mění pravidla plateb: více odpovědnosti, intenzivnější zpracování dat, více kontrol](#)
- [Revize zájezdové směrnice: co přináší, co hrozilo a co to znamená pro praxi](#)
- [Novinky z české a evropské regulace finančních institucí za měsíc květen 2026](#)
- [Sport versus EU - aktuální sportovní kauzy rozhodované Soudním dvorem EU](#)
- [Postavení finančního arbitra v kontextu nařízení Brusel I bis - Funkční pojetí „soudu“, osvědčení podle čl. 53 a možnost výkonu nálezu v jiných členských státech EU](#)
- [ESG Simple jako praktická opora pro ESG reporting malých a středních podniků](#)
- [Novinky z české a evropské regulace finančních institucí za měsíc duben 2026](#)
- [Dvě kiwi denně: EU schválila první zdravotní tvrzení pro čerstvé ovoce](#)
- [Digital Omnibus: Revoluce v datech, nebo jen nová zátěž pro podnikatele?](#)
- [Nová pravidla pro ground handling v EU a jejich dopady na letecký sektor](#)
- [Novinky z české a evropské regulace finančních institucí za měsíc březen 2026](#)