

24. 9. 2007

Vezměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

# Souhrn významných legislativních událostí 17.9.-23.9.2007

Senát podle očekávání podpořil návrh zákona o stabilizaci veřejných financí. Jedná se o rozsáhlý soubor změn, které mají od příštího roku nastat v daňové a sociální oblasti a ve zdravotnictví. Podle vlády má tato počáteční etapa reformy veřejných financí zastavit zadlužování země.

## Poslanecká sněmovna

19.9.2007

### **Jízda bez světel by měla být bez ztráty bodů, navrhují poslanci**

Jízda automobilem bez rozsvícených světel nebo telefonování za jízdy a další přestupky už by neměly být trestány ztrátou bodů. Navrhuje to expertní skupina poslanců ODS Davida Šeicha a Evy Dundáčkové, která pracuje na novele zákona o pozemních komunikacích. Celkové znění by mělo být hotovo v druhé polovině října, uvedla skupina v tiskové zprávě.

Přestupky zjištěné elektronicky, například překročení rychlosti zachycené radarem, by měla vyřešit pouze pokuta. Tu by měl zaplatit majitel vozidla, ať již fyzická osoba nebo firma. Tímto krokem se má podle Šeicha vyřešit situace, kdy se postižený motorista vymlouvá, že řídila osoba blízká. Členové skupiny chtějí také posílit prevenci pomocí například psychologických pohovorů, školení a podobně. Skupina navrhuje rušit i dvojí sankci, která podle ní postrádá logiku. Pokud řidič přijde o řidičský průkaz na nejméně jeden rok, neměl by při jeho vrácení přijít o body. Motoristé by také měli mít možnost si online ověřit stav svého bodového konta.

Členové týmu se naproti tomu neshodli na změnách rychlostního limitu na dálnicích a na proměnném značení podle hustoty provozu, počasí a oprav na vozovce. Doporučují také ministerstvu dopravy, aby se snažilo omezit vysokou nehodovost začínajících řidičů. Jako jednu z možností navrhují řidičský průkaz s omezenou platností na první dva roky. Poté by musel řidič absolvovat další školení, aby dostal plnohodnotný průkaz. Stát by měl také pomocí mýtného ekonomicky motivovat dopravce, aby náklad přepravovali mimo dopravní špičku. Chtějí také posílit činnost policie a navrhují víc přístrojů na detekci drog.

V expertním týmu, který založili Šeich a Dundáčková, jsou také další dopravní odborníci, například Stanislav Huml a Josef Mikulík. Nový silniční zákon, platný od loňského července, podle nich nedokázal zvýšit bezpečnost na silnicích a zbytečně šikanuje řidiče.

## Senát

19.9.2007

### **Senát schválil zákon o stabilizaci veřejných rozpočtů**

Senát podle očekávání podpořil návrh zákona o stabilizaci veřejných financí. Jedná se o rozsáhlý soubor změn, které mají od příštího roku nastat v daňové a sociální oblasti a ve zdravotnictví. Podle

vlády má tato počáteční etapa reformy veřejných financí zastavit zadlužování země. Levicová opozice tvrdí opak, neúspěšně chtěla předlohu zamítnout.

Přijetí zákona umožnilo 49 z 80 přítomných senátorů, na návrh ODS bez možnosti vystoupení všech členů horní komory. Pro byli všichni občanští demokraté, většina lidovců a ministr zahraničí Karel Schwarzenberg. Normu nyní dostane k podpisu prezident Václav Klaus, který již dříve naznačil, že ji nebude vetovat.

Způsob schvalování, jak jej navrhla ODS, vyvolal bouři nevole u ostatních klubů. Vystoupit tak mohli v podstatě jen předsedové klubů, což ti nevládní využili i ke kritice novel. Z vládního tábora se proti formě přijetí postavil jen místopředseda Senátu Petr Pithart (KDU-ČSL), další tři lidovci se hlasování zdrželi. Při schvalování chyběl pouze senátor a vicepremiér Jiří Čunek (KDU-ČSL), který svou účast na jednání horní komory omluvil.

"Je to výrazný precedens a závažné je skutečně to, že tímto způsobem může být opozice umlčována kdykoliv. Navíc zdůrazňuji to, že sám premiér označil tento zákon za zásadní a prohlásil, že předpokládá v Senátu hlubší rozpravu," komentovala způsob schvalování zákona předsedkyně senátorů ČSSD Alena Gajdůšková.

Podle vyjádření senátorů ČSSD je vládní návrh reformy zbytečný, falešný a hloupý. Současný daňový systém v ČR je podle nich v pořádku a zadlužení země je pod průměrem Evropské unie. Snížení daní z příjmu firmám podle ČSSD nahrává zahraničním vlastníkům velkých firem. Podle Gajdůškové limit za platby u lékaře připraví zdravotní pojišťovny o 4,5 miliardy korun ročně. ČSSD chtěla spolu s komunisty zákon zamítnout, případně razantně změnit.

Sociální demokraté chystají na zákon ústavní stížnost, mimo jiné kvůli platbám u lékaře. O vlastní stížnosti uvažuje předsedkyně senátorského Klubu otevřené demokracie Soňa Paukrťová, které vadí způsob schválení novel o kategorizaci léčiv a o účetnictví. Podle senátorky se jedná o takzvané přílepky, proti nimž úspěšně bojovala u Ústavního soudu v případě zákona o bankách.

Vládní reformní balík je souborem pěti desítek novel. Zavádí jednotnou sazbu daně z příjmu fyzických osob ve výši 15 procent ze superhrubé mzdy, což představuje 23,1 procenta reálného zdanění. Nyní existují čtyři daňová pásma ve výši 12, 19, 25 a 32 procent. Snížit se mají také daně firmám, a to z nynějších 24 procent na 21 procent v příštím roce, na 20 procent v roce 2009 a na 19 procent v roce 2010. Novinkou je také zavedení ekologické daně u elektřiny, zemního plynu a tuhých paliv a zvýšení spotřební daně u tabáku ze současných 27 na 28 procent. Ruší se společné zdanění manželů, které bude možné naposledy podat příští rok. Končí také daňové zvýhodnění na hypoteční zástavní listy, na druhou stranu se ruší i darovací daň v rámci širší rodiny.

Lidé více zaplatí například kvůli zvýšení spodní sazby DPH z pěti na devět procent, neboť kvůli tomu zřejmě podraží třeba potraviny, nápoje, knihy, časopisy i noviny, léky, cestování hromadnou dopravou, ubytování nebo vstupné. Kvůli zvýšení spotřební daně na tabák by měla krabička cigaret stát zhruba o sedm korun více.

Od Nového roku budou muset lidé platit také za každou návštěvu lékaře 30 korun, za den v nemocnici pak 60 korun, za návštěvu pohotovosti 90 korun a za každou položku na receptu dalších 30 korun. Nejvýše ale zaplatí 5000 korun ročně. Vládní změny dále v zásadě ruší pohřebné, snižují porodné a zavádějí takzvanou vícerychlostní rodičovskou dovolenou. První tři dny nemocenské se nebudou proplácet. Zpřísnit se má výplata dávek. Nezaměstnaní bez snahy najít práci by mohli skončit na existenčním minimu. Důchodcům, kterým nebude zvýšení cen kompenzováno snížením daní, se mají peníze valorizovat.

Živnostníci budou příští rok platit stejnou daň z příjmů jako zaměstnanci, tedy 15 procent. Budou mít vyšší limit pro odvody pojistného, zdravotní a sociální pojištění si už nebudou moci dávat do nákladů. Zákon také ruší registrační pokladny. Povinnost vést podvojný účetnictví budou mít podnikatelé jejichž roční obrát nepřesáhl 25 milionů korun. Nyní je tento limit o deset milionů korun nižší.

20.9.2007

**Senát podpořil financování projektu Galileo z peněz EU**

Senát podpořil realizaci projektu satelitní navigace Galileo a zajištění jeho provozuschopnosti z veřejných zdrojů. Projekt se dostal do problémů poté, co se na jeho budování odmítlo z obav o návratnost investic podílet konsorcium osmi soukromých firem. Evropská komise proto ve středu navrhla, aby Galileo financovala EU ze svého rozpočtu. Chce na něj dát asi 2,4 miliardy eur (66 miliard korun).

Většina členských zemí se kloní k financování projektu z rozpočtu EU, řekl senátorům ministr dopravy Aleš Řebíček (ODS) s tím, že částka by měla být splácena po dobu zhruba čtyř let. Variantu případného zapojení Evropské kosmické agentury komplikuje fakt, že ne všechny členské země EU jsou i členy této agentury, uvedl ministr. I o tom by podle něj měli počátkem října jednat v Lucemburku ministři dopravy, telekomunikací a energetiky. Varianta, že by se od projektu ustoupilo, je podle Řebíčka nepravděpodobná.

Senát také vládě doporučil, aby nadále usilovala o umístění dozorčího orgánu Galileo (GSA) do České republiky. Doporučil také podpořit úsilí Komise o zachování Evropské kosmické agentury jako zástupce EU pro zadávání veřejných zakázek a koncepci programu.

Celkové náklady na projekt tří desítek satelitů, který by měl začít fungovat do roku 2012, převyšují 3,4 miliardy eur (zhruba 93,6 miliardy korun). Galileo měl být alternativou k americkému systému GPS a ruskému systému GLONASS, primárně by byl určen pro civilní využití. EU a USA se ale dohodly na slučitelnosti obou systémů. "V podstatě s tím počítají Spojené státy americké a v zásadě i Rusko," uvedl Řebíček. Vlastní navigační systém chystá také Čína.

I když je Galileo jedním z nejambicióznějších i nejdražších projektů v historii EU, má podle vlády strategický význam "především pro udržení konkurenceschopnosti Evropské unie, posílení technologické nezávislosti, zvýšení bezpečnosti kontinentu a prestiže EU v okolním světě", dodal ministr.

Podle návrhu Evropské komise by 220 milionů eur mělo jít z peněz na unijní administrativu a asi 2,2 miliardy eur z přebytků v kapitole zemědělství v rozpočtu pro letošní a příští rok. Kromě toho dalších asi 300 milionů eur je prý dostupných ve fondech vyčleněných na vědecký výzkum. Rozpočet na roky 2007 až 2013 se podle Evropské komise kvůli návrhu nebude muset navyšovat. Návrh musí schválit většina poslanců Evropského parlamentu a alespoň tři pětiny členských států.

### **Senát podpořil návrh, aby za chodníky zodpovídali jejich majitelé**

Senát podpořil návrh, aby majitelé domů nebyli odpovědní za škody způsobené na přilehlých chodnících, pokud zároveň nejsou jejich vlastníky. Novelou zákona o pozemních komunikacích se nyní budou zabývat senátní výbory. Podle předsedy senátního ústavně-právního výboru Jaroslava Kubery (ODS) je absurdní, aby vlastník nemovitosti odpovídal za škody vzniklé na chodníku, který mu nepatří.

Majitelé domů nesou odpovědnost například za to, když se na zledovatělém chodníku někdo zraní. Novela by tuto odpovědnost převedla zpravidla na obce a kraje, které jsou většinou proti škodě způsobené třetím osobám pojištěny. "Ta novela není o uklízení sněhu nebo o uklízení chodníků, ta novela je o ústavním právu a povinnosti vlastníka starat se o svůj majetek," prohlásil Kubera před senátory. Dodal, že obce mají možnost umístit na chodník tabulku s nápisem, že se chodník neudrzuje, ale občané přitom tuto možnost nemají.

Zpravodajka Soňa Paukrtová připomněla, že ombudsman již před několika lety upozorňoval, že nucená práce na cizím majetku koliduje s Listinou základních lidských práv a svobod. Senátor Pavel Eybert (ODS), který je současně starostou Chýnova na Táborsku, ale varoval, že obce nebudou mít na úklid chodníků dost peněz ani lidí.

Kubera slíbil, že připraví zákon o komunální dani, která by měla v sobě sloučit komunální poplatky, například za odpady či psy, do jedné daně. Uvažuje také o tzv. infrastrukturní dani, kterou by musely platit firmy, které pod chodníky ukládají různá vedení. Šlo by například o energetické nebo telekomunikační firmy. Firmy by tak podle senátora měly platit obcím za to, že rozkopávají chodníky, které podle něj pak často nespraví.

## **Senát podpořil novelu zakazující propagaci nacismu i komunismu**

Senát podpořil novelu, která by zakázala nejen propagaci nacismu, ale i komunistického hnutí a komunistických symbolů, jako jsou srp a kladivo a pěticípá rudá hvězda. Za jejich veřejné užívání by hrozilo vězení.

Horní komora postoupila předlohu k projednání svým výborům. Místopředseda Senátu za ČSSD Jan Rakušan sice navrhl její zamítnutí, ale neuspěl - pro bylo jen 15 z 55 přítomných. Až další kola jednání v Senátu a případně i ve sněmovně ale v příštích měsících rozhodnou o tom, jestli se novela skutečně stane součástí českého trestního zákona. Debata ukázala, že předloha zatím nemá podporu ani všech pravicových senátorů.

Rozprava byla místy velmi emotivní. "Zatímco já jsem seděl v komunistickém vězení, tak kolega Štětina byl členem Komunistické strany Československa," prohlásil senátor ODS Jaromír Volný. Reagoval tak na předchozí řeč spoluautora novely a častého kritika KSČM Jaromíra Štětiny (za Stranu zelených). Dalšímu ze spoluautorů Martinu Mejstříkovi (Za cestu změny) zase Volný připomněl údajné předlistopadové členství v předsednictvu Městské vysokoškolské rady Socialistického svazu mládeže (SSM).

Volný s odkazem na starší stanovisko Ústavního soudu mimo jiné uvedl, že novela je ve své současné podobě protiústavní. Štětina pak citoval i řadu jmen veřejně známých lidí, kteří podepsali petici Zrušme komunisty a kteří podle něj nechtějí nic protiústavního. "Řeknu vám, co těch 74.000 českých občanů (signatářů petice) požaduje. Oni totiž říkají, že tolik a tolik let po listopadu komunisté znovu usilují o získání moci, aniž by alespoň vyjádřením lítosti a omluvou přispěli k tomu, aby se náš národ vyrovnal se svou komunistickou minulostí," řekl Volnému.

Senátor ODS se ale proti jeho projevu ohradil. Uvedl, že za předlistopadového režimu byl ve vězení za pobuřování proti tehdejšímu SSSR. Štětiny se řečnický dotázal, zda si nemyslí, že pokud jde o boj proti komunismu, je už "po sezóně".

Proti novele se v rozpravě vyslovil například komunistický senátor Vlastimil Balín. Petici na podporu novely podle něj sice podepsalo přes 70.000 lidí, KSČM má ale 80.000 členů a "téměř jeden milion sympatizantů". "Budeme je kriminalizovat? Za co? Za to, že věří ideálu sociální a spravedlivé společnosti?," uvedl. Zpochybnil rovněž pravost některých podpisů pod peticí.

Předlohy se naopak zastal Josef Pavlata z ODS. "Komunismus včetně jeho všech doprovodných znaků je obrovské zlo, pravděpodobně největší, které jsme my, jak jsme tu, mohli poznat," řekl. Se zlem se podle něj musí bojovat.

Parlament se obdobnou novelou zabýval již v minulém volebním období, kdy ji nakonec sněmovna hlasy komunistů a většiny přítomných sociálních demokratů odmítla. Ve sněmovně ale od té doby levice oslabila - před volbami měly KSČM a ČSSD ve dvousetčlenné dolní komoře dohromady 111 hlasů, nyní mají jejich poslanecké kluby 98 členů.

Nová verze zákazu propagace komunismu učinila jen první krok k případnému schválení. Pokud se na ní nakonec Senát shodne, předloží ji jako svůj návrh sněmovně. V případě, že i ta ji schválí, vrátí se k závěrečnému projednání opět Senátu.

Novela počítá s tím, že za podporu nebo propagaci komunistické, nacistické či jiné podobné ideologie by hrozilo až osm let vězení. Až tři roky by hrozily tomu, kdo by schvaloval či zpochybňoval nacistickou, komunistickou nebo jinou genocidu. Rovněž až na tři roky do vězení by soud mohl poslat člověka, který by veřejně projevoval sympatie těmto hnutím tím, že by užíval, vystavoval nebo šířil jejich symboly, "jako je zejména hákový kříž, symbol SS, šipkový kříž, srp a kladivo, pěticípá rudá hvězda". Stejný trest by měl hrozit i za hajlování. Volný míní, že navržená formulace může přinést problémy. "Rudá hvězda není jen komunistickým symbolem, ale už od středověku stavovským symbolem pivovarníků," řekl a vyjmenoval několik značek, kterých by se to podle něj týkalo. Novelu kromě Mejstříka a Štětiny předložili Senátu ještě Richard Sequens (za US-DEU), Josef Novotný (SNK ED) a nestraník Jan Horník.

## Další články:

- [„Za každou kauzou je živý příběh“](#)
- [Přehnaná, nebo důvodná prevence? Zajištění a utvrzení závazků v praxi](#)
- [Ombudsman na Maltě – základní parametry a role. A v čem bychom se mohli poučit i my v Česku?](#)
- [Spoluvlastnictví a správa společné věci](#)
- [Úmyslně zkracující právní jednání mezi dlužníkem a osobou blízkou](#)
- [Doručování soudních písemností ze zahraničí do ČR](#)
- [Souhrn významných událostí ze světa práva](#)
- [Rozšiřování státní moci při implementaci acquis EU: český fenomén gold-platingu na příkladu konfiskační směrnice](#)
- [Návrh nového zákona o digitální ekonomice](#)
- [Mezinárodní dožádání a lhůta pro stanovení daně: kritéria účelnosti, věcnosti a včasnosti v judikatuře](#)
- [Byznys a paragrafy, díl 30.: Jednání za s.r.o. – zápis jednatelského oprávnění do obchodního rejstříku](#)