

13. 10. 2000

Vezměte, prosíme, na vědomí, že text článku odpovídá platné právní úpravě ke dni publikace.

Zákon číslo 151/2000 Sb. o telekomunikacích - komentář

Zákon číslo 151/2000 Sb. o telekomunikacích (dále jen „Zákon“) zrušuje zákon číslo 110/1964 Sb. o telekomunikacích ve znění novel, a to z důvodu vytvoření právní úpravy, která naplní základní požadavky a podmínky liberalizovaného evropského telekomunikačního prostředí.

ZÁKON Č. 151/2000 SB. O TELEKOMUNIKACÍCH A ZMĚNĚ DALŠÍCH ZÁKONŮ

I. ÚVOD

Zákon číslo 151/2000 Sb. o telekomunikacích (dále jen „Zákon“) zrušuje zákon číslo 110/1964 Sb. o telekomunikacích ve znění novel, a to z důvodu vytvoření právní úpravy, která naplní základní požadavky a podmínky liberalizovaného evropského telekomunikačního prostředí.

Zásady nové právní úpravy:

- 1/ zohledňuje právní předpisy ES přijaté pro odvětví telekomunikací,
- 2/ definuje podmínky vstupu do odvětví s cílem plně liberalizovat podmínky podnikání,
- 3/ stanoví zásady propojování telekomunikačních sítí různých provozovatelů s cílem zabezpečit otevřený přístup k sítím v zájmu uživatelů telekomunikačních služeb,
- 4/zřizuje správní a regulační orgán v odvětví telekomunikací, vymezuje jeho postavení a jeho vztahy k orgánům státní správy,
- 5/ vymezuje mechanismy působící v oblasti dohledu nad fungováním telekomunikačního trhu, jakož i pravidla a nástroje sankcionování za porušení jeho podmínek, a
- 6/ upravuje způsoby řešení sporů vznikající mezi subjekty působícími v telekomunikacích.

II. OBSAH ZÁKONA

Obsahem zákona jsou tři základní okruhy:

- (a) vymezení podmínek provozování a zřizování telekomunikačních zařízení a služeb,
- (b) úprava postupu při udělování telekomunikačních licencí, a
- (c) výkon státního dozoru nad oblastí telekomunikací

III. ÚVODNÍ USTANOVENÍ

1. Zákon ve svých úvodních ustanoveních vymezuje svoji působnost a základní pojmy a jejich definice. Obsah definic použitých v Zákoně odpovídá smyslu definic stejných pojmů ve směrnici ES.

2. Zákon zřizuje se Český telekomunikační úřad (dále jen "Úřad") jako správní úřad pro výkon státní správy včetně regulace ve věcech telekomunikací. V čele Úřadu je předseda, kterého jmenuje a odvolává na návrh ministra dopravy a spojů vláda.

3. Zákon upravuje vybraná telekomunikační zařízení, jež člení na koncová zařízení a rádiová zařízení a upravuje podmínky pro jejich schválení a uznání technické způsobilosti, a to v souvislosti se závazky vyplývajícími z členství v mezinárodních telekomunikačních organizacích.

IV.

TELEKOMUNIKAČNÍ LICENCE

1. V porovnání s dosavadní zákonnou úpravou se v Zákoně odlišně vymezuje okruh činností, pro jejichž výkon Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) vydává licence.

Telekomunikační licence je zapotřebí k:

- zřizování a provozování veřejné telekomunikační sítě, a
- poskytování veřejné telekomunikační služby prostřednictvím pevné nebo mobilní telekomunikační sítě.

2. Telekomunikační licence může být vydána jen právnické osobě za podmínek stanovených v § 14 odst. 2 Zákona. Ve smyslu práva ES je dána povinnost ČTÚ udělovat telekomunikační licenci tak, aby nedošlo k diskriminaci některého z žadatelů. Objektivitu zajišťuje oprávnění ČTÚ vyhlásit pro udělení licence výběrové řízení, a to v případech a za podmínek stanovených v Zákoně.

V.

GENERÁLNÍ LICENCE

1. Ustanovení § 46 Zákona vymezuje, pro které telekomunikační činnosti postačí generální licence a není tudíž potřebné udělovat individuální licenci. Generální licence je zapotřebí k:

- provozování vysílacích rádiových zařízení,
- poskytování telekomunikačních služeb, pro které zákon nevyžaduje udělení licence,
- zřizování a provozování veřejných telekomunikačních sítí sloužících jednosměrnému šíření televizního a rozhlasového signálu, a
- pronájmu okruhů, k němuž není zapotřebí licence.

2. K vykonávání telekomunikačních činností podle generální licence je zejména nutné písemně přihlásit předmětnou činnost k registraci u ČTÚ a uvést přitom údaje taxativně uvedené v Zákoně, popř. i předložit stanovené doklady. Osvědčení o registraci je průkazem jeho držitele o splnění Zákonem stanovených podmínek pro uskutečňování telekomunikačních činností a je také dokladem o splnění podmínky pro vydání živnostenského oprávnění podle živnostenského zákona.

VI.

OTEVŘENÝ PŘÍSTUP K VEŘEJNÝM TELEKOMUNIKAČNÍM SÍTÍM

1. Provozovatelé veřejných telefonních sítí nebo poskytovatelé telekomunikační služby pronájmu telekomunikačních okruhů, kteří mají výrazný podíl na relevantním trhu, jsou povinni vyhovět požadavkům oprávněných poskytovatelů telekomunikačních služeb o přístup k jimi provozované síti (dále jen "přístup k síti").

2. Podstatou uvedené úpravy je podpora vzájemného propojování již existujících telekomunikačních sítí, a to na smluvním základě. Přístup k síti se tak zajišťuje na základě písemné smlouvy uzavřené mezi provozovatelem veřejné telekomunikační sítě a poskytovatelem veřejných telekomunikačních služeb, propojení sítí se zajišťuje na základě písemné smlouvy uzavřené mezi provozovateli veřejných telekomunikačních sítí navzájem. Uvedená právní úprava odpovídá podobné evropské úpravě týkající se sdělování kapacit.

3. Úprava v této oblasti nezapomíná ani řešení případných sporů mezi poskytovateli veřejných telekomunikačních služeb. Požádá-li o to některá ze smluvních stran, zúčastní se jednání o uzavření smlouvy o propojení nebo přístupu k síti ČTÚ. Nedohodnou-li se smluvní strany do 90 dnů ode dne zahájení jednání o uzavření smlouvy o propojení nebo přístupu k síti, jsou písemnými připomínkami ČTÚ vázány. ČTÚ může rozhodnout o provedení změny smlouvy z důvodů zajištění součinnosti, při poskytování služeb pro všechny koncové uživatele nebo z důvodů zajištění ochrany hospodářské soutěže.

VII.

HOSPODAŘENÍ S OMEZENÝMI ZDROJI

1. ČTÚ vykonává k zajištění účelného využívání kmitočtů správu kmitočtového spektra, kterou se dle zákona rozumí sestavování a provádění změn plánu přidělení kmitočtových pásem a plánu využití kmitočtového spektra, přidělování kmitočtů a volacích značek, koordinace kmitočtů a kmitočtových pásem, kontrola využívání kmitočtového spektra a vydávání rozhodnutí o povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení.

2. ČTÚ vykonává k zajištění účelného využívání čísel a hospodaření se jmény a adresami sítí a služeb správu číslovacích plánů, jmen nebo adres, kterou se rozumí sestavování a provádění změn číslovacích plánů, adresovacích pravidel a tvorby jmen, evidence využívání a kontrola přidělených čísel a vydávání rozhodnutí o přidělení čísel.

VIII.

TELEKOMUNIKAČNÍ TAJEMSTVÍ A OCHRANA OSOBNÍCH A ZPROSTŘEDKOVANÝCH DAT

1. Osoby, které vykonávají telekomunikační činnosti, jejich zaměstnanci a jiné osoby, které se podílejí na vykonávání telekomunikačních činností nesmějí získávat pro jiné než pracovní účely informace o skutečnostech, které jsou předmětem telekomunikačního tajemství. Předmětem telekomunikačního tajemství:

- je obsah zpráv přepravovaný telekomunikačním zařízením,
- jsou provozní doklady, z nichž je zjevný obsah přepravovaných zpráv, a
- jsou data související s poskytováním telekomunikační služby.

2. Osoby vázané telekomunikačním tajemstvím nesmí sdělovat jiným osobám než odesílateli a adresátovi obsah sdělovaných zpráv a nesmějí umožnit jiným osobám, aby získaly informace, které jsou předmětem telekomunikačního tajemství. Fyzické osobě, jež poruší telekomunikační tajemství může ČTÚ uložit sankci až do výše 100.000,- Kč.

IX.

SANKCE

1. V hlavě páté jsou zakotveny sankce za porušení povinností vyplývajících ze Zákona. Sankcemi jsou zejména pokuty ukládané fyzickým a právnickým osobám, které porušily povinnosti jim stanovené Zákonem, a to s přihlédnutím k závažnosti, způsobu, době trvání a následkům jejich protiprávního jednání. Sankcí může být i nepeněžní plnění.

2. Nejvyšší pokuta, kterou může ČTÚ uložit je 5.000.000,- Kč a za opětovné porušení povinností může uložit pokutu až do výše dvojnásobku.

X.

PŘECHODNÁ USTANOVENÍ ZÁKONA

1. Zákon ve svých přechodných ustanoveních stanoví, že poskytovatelé telekomunikačních služeb, pro jejichž činnost je podle Zákona potřebná generální licence, jsou povinni do jednoho roku od nabytí účinnosti Zákona přihlásit se ČTÚ k registraci. V případě, že tak neučiní jejich oprávnění zaniká.
2. Věcná břemena vzniklá před účinností Zákona zůstávají nedotčena. Vlastníci podzemních vedení telekomunikační sítě jsou povinni předložit nejpozději ve lhůtě do pěti let od nabytí účinnosti Zákona katastru nemovitostí ČR návrh na záznam věcných břemen vzniklých před účinností Zákona vztahující se k pozemkům.
3. Právnícké a fyzické osoby oprávněné k provozování živnosti montáž, údržba a servis telekomunikačních zařízení na základě živnostenského oprávnění, které získaly před účinností Zákona, jsou povinny ve lhůtě jednoho roku od účinnosti Zákona doložit živnostenskému úřadu splnění požadované odborné způsobilosti podle nové právní úpravy. Obdobně to platí i pro živnost poskytování telekomunikačních služeb.
4. Doloží-li osoby uvedené výše živnostenskému úřadu splnění požadované odborné způsobilosti podle Zákona, živnostenský úřad provede změnu vydáním nového živnostenského listu. Nesplní-li osoby uvedené výše ve lhůtě svoji povinnost, živnostenský úřad jim neprodleně živnostenské oprávnění zruší.